

Aan het lid van Provinciale Staten,
de heer M. Oosterhuis

Datum : 29 NOV. 2016
Briefnummer : 2016-70.056/48/A.20, BJC
Zaaknummer : 662359
Behandeld door : P.H.K. Bijl
Telefoonnummer : (050) 316 4778
Antwoord op : uw brief van 17 november 2016
Bijlage : 1
Onderwerp : schriftelijke vragen naar aanleiding van uitspraak van Raad
van State inzake de Wereldbazaar in Winschoten

Geachte heer Oosterhuis,

Bij brief van 17 november 2016 heeft u ons, namens de Statenfractie van de VVD Groningen, een achttal vragen gesteld over de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 oktober 2016, waarbij (onder meer) de door ons bij besluit van 21 september 2015 verleende ontheffing van de Omgevingsverordening 2009 voor de vestiging van de Wereldbazaar in Winschoten is vernietigd.

Wij beantwoorden uw vragen als volgt.

Vraag 1

Wat vindt uw college van de uitspraak van de Raad van State van 22 juli 2015?

Antwoord

Wij verwijzen daarvoor naar onze bijgevoegde brief van 8 september 2015, waarbij wij de vragen van het lid van Provinciale Staten, mevrouw M.E. Wulfse, over deze uitspraak hebben beantwoord.

Vraag 2

Wat vindt uw college van de uitspraak van de Raad van State van 5 oktober 2016?

Antwoord

Wij verwijzen daarvoor naar onze brief van 29 november 2016, nr. 2016-70.109, waarbij wij de vragen van het lid van Provinciale Staten, de heer B. Zwiers, over deze uitspraak hebben beantwoord.

Vraag 3

Is uw college het met de VVD eens dat initiatieven die werkgelegenheid kunnen opleveren voor de inwoners van onze provincie, moeten kunnen rekenen op medewerking van de provincie? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Ja, indien dergelijke initiatieven passen in het door Provinciale Staten vastgestelde provinciale omgevingsbeleid en voldoen aan de door hen, ter borging daarvan, in de Omgevingsverordening 2016 gestelde regels.

Vraag 4

In de uitspraak staat dat uw college ontheffing verleende op grond van de artikelen 4:4 lid 2 jo. 4:8 lid 4 van de omgevingsverordening 2013. Klopt het dat u ontheffing verleende voor een factory outlet center?

Antwoord

Nee. De ontheffing is verleend ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan "De Wereldbazar Winschoten".

Vraag 5

In de nota "zienswijzen en commentaar omgevingsvisie" heeft u de Staten geïnformeerd over de ingekomen zienswijzen op de ontwerp omgevingsvisie- en verordening. Een indiener verzoekt u expliciet om de vestiging van een Wereldbazar expliciet mogelijk te maken. U overweegt dat: "(...) de Omgevingsverordening zich niet op voorhand verzet tegen de vestiging van een 'overdekte markt/bazar in het intensieve leisure segment' in Winschoten of elders.". Om die reden wijst u het verzoek van de inspreker af. De Raad van State oordeelt dat de huidige omgevingsverordening de vestiging van een Wereldbazar juist niet toelaat. Wat vindt het college van de manier waarop zij onze Staten geïnformeerd heeft?

Antwoord

Volgens de uitspraak staat de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 aan de vestiging van een Wereldbazar in Winschoten in de weg, zoals in het bestemmingsplan is voorzien. De reden daarvan is dat de vormen van detailhandel die in de Wereldbazar zijn toegestaan in het bestemmingsplan niet nader zijn begrensd. Daardoor is het naar het oordeel van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State planologisch niet uitgesloten dat de Wereldbazar een factory outlet center is of kan worden.

Met dit oordeel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak - anders dan u veronderstelt - niet te kennen gegeven dat de Omgevingsverordening 2016 aan "het concept Wereldbazar" te Winschoten in de weg staat. Wij zijn daarom van mening dat wij Provinciale Staten in de nota Zienswijzen en commentaar ten correct en volledig over de betrokken zienswijze hebben geïnformeerd.

Vraag 6

Waarom vindt u dat u, met het niet overnemen van deze zienswijze, een goede afweging heeft gemaakt?

Antwoord

Wij verwijzen daarvoor naar ons antwoord op vraag 5.

Vraag 7

Is uw college van plan om de omgevingsvisie- en verordening opnieuw tegen het licht te houden, omdat ook andere ruimtelijke plannen in onze provincie het gevaar lopen om door de rechter vernietigd te worden vanwege strijd met de provinciale omgevingsverordening? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Wij verwijzen daarvoor naar ons antwoord op vraag 5.

Vraag 8

Wat gaat uw college doen om de gevolgen voor de initiatiefnemer van de Wereldbazar te herstellen?

Antwoord

Wij zijn met de gemeente Oldambt en met de initiatiefnemers van de Wereldbazar in gesprek over het, met inachtneming van de uitspraak, te nemen nieuwe besluit.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.



provincie
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Aan het lid van Provinciale Staten,
mevrouw M.E. Wulfse

Datum : - 8 SEP. 2015
Briefnummer : 2015-38.829/37/A.8, RS
Zaaknummer : 588528
Behandeld door : Klok J.
Telefoonnummer : (050) 752 7176
Antwoord op : brief van 22 juli 2015
Bijlage :
Onderwerp : Schriftelijke vragen betreffende uitspraak Raad State over
vestiging Wereldbazar in Winschoten

Geachte mevrouw Wulfse,

In reactie op uw brief van 22 juli 2015 over bovengenoemd onderwerp doen wij u
hierbij ons antwoord op uw vragen toekomen.

1. Is het college op de hoogte van de uitspraak van de Raad van State?

Antwoord: Ja

2. Is het college, net als de VVD, teleurgesteld over deze uitspraak?

Antwoord: Wij zien geen grond voor het oordeel dat de uitspraak onjuist is.
Dit neemt niet weg dat wij het betreuen dat ons besluit is vernietigd.

3. Klopt het dat het college haar regelgeving te laat heeft aangepast aan de
nieuwe omgevingswet waarin een ander beleid t.a.v. ontheffingen is
geformuleerd?

Antwoord: Op 1 oktober 2012 is de Wet tot wijziging van de Wet op de
ruimtelijke ordening in werking getreden. Met deze Wijzigingswet is artikel
4.1a toegevoegd aan de Wro. Dat artikel voorziet in een uitdrukkelijke
grondslag voor de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van regels in de
ruimtelijke verordening. De mogelijkheid om ontheffing te verlenen is
echter beperkt tot gevallen waarin de verwezenlijking van het gemeentelijk
beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd
in verhouding tot de met de die regels te dienen provinciale belangen. Bij
de eerstvolgende door Provinciale Staten op 30 maart 2013 vastgestelde
herziening van de Omgevingsverordening is dit nieuwe ontheffings-
criterium in artikel 4.4. opgenomen. Deze herziening is op 1 juni 2013 in
werking getreden.

Wij hebben ons niet gerealiseerd dat de ontheffingsbevoegdheid in de
tussenliggende periode onverbindend zou zijn. Het spreekt voor zich dat



wij eerder een herziening van de Omgevingsverordening op dit punt zouden hebben bevorderd als wij hadden onderkend dat het bestaande ontheffingsartikel 1.2 een te ruime strekking heeft.

4. Is het college nog steeds van de mening dat de Wereldbazar zich mag vestigen in Winschoten? Zo nee, welke overwegingen liggen daaraan ten grondslag?

Antwoord: Ja

5. Is het college het met de VVD eens, dat nu de Raad van State ontheffingen van de provincie afkeurt (hetgeen besloten ligt in de nieuwe wetgeving) het zeer noodzakelijk is de hele concept-Omgevingsvisie opnieuw zorgvuldig na te lopen en zo nodig aan te passen om geen andere economische impulsen en andere economische ontwikkelingen te dwarsbomen? Zo nee, waarom niet? Zo ja, aan welke hoofdstukken denkt het college?

Antwoord: Volgens recente jurisprudentie mag van de ontheffingsbevoegdheid slechts gebruik worden gemaakt indien de ruimtelijke kwaliteit (gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde) van de ontwikkeling waarvoor de ontheffing is aangevraagd dusdanig verbeterd dat sprake is van een bijzondere omstandigheid die het verlenen van ontheffing rechtvaardigt. Met dit gegeven zullen wij bij het opstellen van de nieuwe Omgevingsvisie en de nieuwe Omgevingsverordening rekening houden.

6. Gaat het college de concept Omgevingsvisie aanpassen m.b.t. vestiging van grootschalige detailhandel in kansrijke economische clusters? Zo ja, op welke wijze?

Antwoord: De nieuwe concept-Omgevingsvisie is nog in voorbereiding. Over het concept voeren wij op dit moment nader overleg met een aantal stakeholders, waaronder SER Noord Nederland en MKB Nederland Noord. In dit stadium kunnen wij uw vraag nog niet beantwoorden.

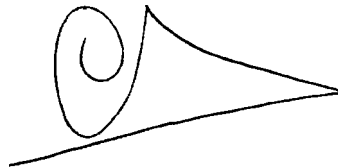
7. Welke actie gaat het college richting de initiatiefnemers van de Wereldbazar ondernemen?

Antwoord: De initiatiefnemers van de Wereldbazar zijn in gesprek met de gemeente Oldambt. De gemeente is voornemens het bestemmingsplan voor de Wereldbazar te actualiseren en op basis hiervan een nieuwe ontheffing aan te vragen. De initiatiefnemers van de Wereldbazar zijn hiervan op de hoogte. In nauw overleg met de gemeente Oldambt zullen wij vervolgens binnenkort op basis van het vernieuwde plan ontheffing verlenen.

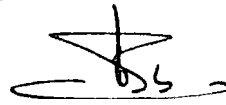
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

A stylized handwritten signature consisting of a large, loopy 'C' shape followed by a long, sweeping horizontal line that tapers to a point on the right.

, voorzitter.

A handwritten signature that appears to be 'J. S. S.' with a horizontal line underneath.

, secretaris.